

## СОСТАВИТЬ КОНСПЕКТ ПО ПЛАНУ И ВЫПОЛНИТЬ

### ЗАДАНИЕ ПОСЛЕ ЛЕКЦИИ

Тема: Укрепление влияния России на постсоветском пространстве.

Цель: Показать роль России в постсоветском пространстве: основные угрозы и вызовы

#### ПЛАН

- А) Первая группа – страны Балтии
- Б) Вторая группа – Содружество Независимых Государств (СНГ)
- В) Отношения России с Казахстаном
- Г) Отношения между Россией и Республикой Беларусь
- Д) Отношения России с Республикой Молдова
- Ж) Отношения с Туркменией
- З) Отношения России с Узбекистаном
- И) Отношения России с Таджикистаном
- К) Отношения России с государствами Закавказья.
- Л) Отношения России с Азербайджаном
- М) Отношения России с Украиной

#### Лекционный материал

##### 1. Введение

Одним из главных векторов глобальной политики России является сохранение влияния на бывшие республики СССР, ставшие после его распада в 1991 г. независимыми государствами. Постсоветское пространство крайне неоднородно, как с точки зрения уровня экономического развития суверенных республик, так и их политической ориентации. На постсоветском пространстве противостоят друг другу самые различные интересы – глобальные, региональные, национальные, бушуют региональные конфликты, переходящие в локальные войны и т.д.

Для России постсоветское пространство привлекательно преимущественно своими значительными природными ресурсами, за контроль над которыми сегодня борются разные государства (США, ЕС, Китай, Турция, Иран). Кроме того, следует учитывать, что территории этих стран являются первым поясом безопасности для России. Принимая во внимание эти обстоятельства, Россия стремится более четко заявить о своих национально-государственных интересах, сформулировать стратегию выживания, используя новую тактику: органичное сочетание политических аргументов для решения возникающих проблем с экономическими методами, способствующее увеличению привязанности экономик стран СНГ к российским финансовому и фондовому рынкам. Для этого необходимо четко представлять специфический набор угроз и вызовов, с которыми они сталкиваются.

## 2. Внешняя политика РФ со странами СНГ

По внешнеполитической ориентированности его субъектов (государств) постсоветское пространство можно структурировать на несколько групп.

Первая группа – страны Балтии, с самого начала своей независимости проводящие откровенно антироссийский курс. Главный тезис их внешней политики прост: они "жертвы советской оккупации". Страны Балтии никогда не играли самостоятельной роли на международной арене и выступали сателлитами развитых стран и блоков. Они быстро стали дрейфовать в объятия к США, ЕС и НАТО. Их современное положение крайне бедственное, они на пороге банкротства. Кризис 2008–2009 гг. тяжело ударил по этим странам, обострив все проблемы расколотых обществ, где титульные нации не являются большинством общества: экстремизм, ксенофобию, социальные антагонизмы, безработицу.

Вторая группа – Содружество Независимых Государств (СНГ), куда вошло сначала 11 государств. В августе 2009 г. Грузия объявила о выходе из состава СНГ. В 2014 г. из СНГ вышла Украина в ответ на воссоединение Крыма и Севастополя с Россией.

Первоначально СНГ было организационно-правовой формой "цивилизованного развода" бывших советских республик после распада СССР. Однако, как показала практика, слабо интегрированные группировки, подобно СНГ, неэффективны. Решения, принимаемые на форумах СНГ, не исполняются. К тому же элиты стран Содружества имеют слишком разную политическую ориентацию. Одни из них тяготеют к российскому влиянию и открыто обращают свои взоры к США (как это делают Украина, Грузия, стремящиеся вступить в НАТО), другие, напротив, по-прежнему ориентируются на Россию (например,

Казахстан, Армения, Киргизия, Узбекистан, Таджикистан), а третьи – Туркмения, Азербайджан – пытаются выстраивать многовекторную внешнюю политику, связанную с равной удаленностью от двух полюсов влияния.

В последнее время в СНГ нарастают трудности, связанные не только с глобальным кризисом, но и значительной коррекцией внешней политики бывшими республиками СССР. В условиях ограниченности ресурсов, бывшие советские республики в отношениях с Россией стали использовать тактику скрытого "шантажа": они стали увязывать собственную политическую лояльность с требованиями льготных кредитов, открытия российского рынка, упрощением режима пребывания их граждан на территории России. В противном случае, возможен переход в лагерь потенциального противника России. К тому же, США, ЕС и КНР так же проявляют интерес к этим странам.

Наиболее тесные и образцовые сложились отношения России с Казахстаном, причем во всех сферах жизни. В области внешней политики достигнут прогресс по таким важным направлениям сотрудничества, как делимитация государственной границы (самой протяженной сухопутной границы в мире – более 7,5 тыс. км), углубление интеграции в двустороннем и многостороннем форматах, тесное взаимодействие по актуальным вопросам международной повестки дня. Большое значение для развития союзнических отношений между двумя странами имеет поддержка Россией внешнеполитических инициатив Казахстана (СВМДА, Съезд лидеров мировых и традиционных религий). Россия поддержала заявку Казахстана на председательство в ОБСЕ в 2010 г. Казахстан также поддерживает основные внешнеполитические инициативы России (ОДКБ, ЕврАзЭС, ШОС). В экономической сфере Россия является крупнейшим торговым партнером Казахстана: двусторонний торговый оборот составляет 18% от всего объема внешней торговли Казахстана. 74 из 88 регионов России имеют торгово-экономические отношения с Казахстаном. Россия занимает в товарообороте Республики Казахстан первое место (в 2013 г. 23,5 млрд долл. США), увеличив его на 1,7% к уровню 2012 г., а ее доля составила 17,9%. В товарообороте двух стран преимущество принадлежит поставкам из России, которые в три раза превышают объем встречных поставок. Экспорт в Россию составил 5,8 млрд долл. США (снижение к 2012 г. – на 5,4%), импорт из России – 17,7 млрд долл. США (рост – на 4,3%). Торговый баланс для Казахстана сложился отрицательный и составил – 11,9 млрд долл. США.

Особое значение в развитии казахстанско-российского сотрудничества в сфере экономики занимают экономические связи между приграничными областями двух стран, где действуют более 3100 совместных предприятий, среди которых такие крупные:

"Казрохром", "Коксохим", автомобильный комплекс на базе УралАЗ и Костанайского дизельного завода.

Именно Казахстан и Россия первыми вышли на новый уровень региональной интеграции, с учетом сложившихся политических и экономических реалий. На саммите в Душанбе 6 октября 2007 г. было принято решение о формировании Таможенного союза ЕврАзЭС. В этот Союз тогда вошли Россия, Казахстан и Беларусь, как страны, обладающие необходимым для этого экономическим весом. Работа по согласованию и унификации единого таможенного тарифа в рамках Таможенного союза России, Казахстана и Беларуси была завершена до 1 апреля 2009 г. В 2013 г. в Таможенный союз были приняты Армения и Киргизия. Последовательное построение и функционирование Таможенного союза служит площадкой для преобразования Союза в более развитую форму экономической интеграции – единое экономическое пространство, где будет обеспечиваться принцип четырех свобод: товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

В силу геополитического положения довольно тесные союзнические отношения складываются между Россией и Республикой Беларусь, которые заявили о строительстве союзного государства. Разные представления о модели союза – федеративная или конфедеративная – вызывают перманентные разногласия между лидерами стран. Это сдерживает процесс строительства нового союзного государства. В этой ситуации Россия решила выстраивать отношения с Белоруссией более прагматично. Политические аргументы интеграции были дополнены экономическими: предоставление кредитов под низкий процент, углеводородов по льготным ценам. В условиях кризиса степень интеграции экономик двух стран неизбежно увеличилась, равно как и привязанность Белоруссии к российским финансовому и фондовому рынкам. Однако отношения с Белоруссией периодически омрачают "молочные", "тракторные" и другие "войны" и скандалы. Президент А. Лукашенко отстаивает интересы своего производителя и своего населения даже в ущерб интересам населения братской страны. Однако более тесная интеграция с Россией обусловлена внешними угрозами – по периметру границы страны блок НАТО, критика режима А. Лукашенко со стороны США и ЕС по проблемам прав человека.

Нестабильные отношения России с Республикой Молдова приобретают иногда формат "торговых войн". После прихода к власти элиты, ориентированной на интеграцию Молдавии в ЕС, отношения были переведены в экономическую плоскость. Россия – основной импортер молдавского вина. Теперь вино будут поставлять не только в бутылках, но гнать цистернами, чтобы затем разливать на российских заводах. Принцип

"единого окна", действующий сегодня в отношении молдавских вин, будет отменен, и оно пойдет к нам помимо таможенного пункта в Московской области через Брянск, Санкт-Петербург, Воронеж и другие города России. Кроме того, увеличение экспортных поставок вина в Россию поможет обеспечить население рабочими местами и заработными платами, которые в Молдавии, в лучшем случае, выплачивают с задержками. Но 22 января 2014 г. Молдавия подписала Соглашение об ассоциации с ЕС, которое предусматривает развитие политических, торговых, социальных, культурных связей, укрепление безопасности. Как следствие, соглашение приведет к закрытию рынка России для товаров Молдовы, а также введение жестких квот на перемещение рабочей силы из Молдавии.

Отношения с Туркменией связаны с проблемами газового рынка. После резкого снижения закупок "Газпром" туркменского топлива и последующего за ним взрыва на трубопроводе САЦ-4 в апреле 2009 г., в котором Ашхабад обвиняет российского газового монополиста, в отношениях между Туркменией и Россией пробежала черная кошка. Президент Туркмении Г. Бердымухамедов намеренно избегает встреч с российским руководством до тех пор, пока не будет принципиального решения по газовым вопросам. В Ашхабаде не считают Россию надежным партнером в энергетической сфере и ищут новые пути экспорта своего газа. Так, Ашхабад подписал с Тегераном соглашение о строительстве нового трубопровода, который свяжет восточные районы республики с Ираном. Ашхабад также договорился с Пекином о скорейшем завершении строительства трубопровода Туркмения – Китай и об увеличении объемов поставок газа в Поднебесную.

Весьма прохладными стали отношения России с Узбекистаном, который, как и Туркмения, взял курс в сторону от России. Став участником операции НАТО в Афганистане и предоставив свой аэродром для переброски американских грузов для этой страны, Ташкент высказался против размещения дополнительных военных баз иностранных государств в соседних странах. Заявление было сделано сразу после того, как Москва договорилась разместить на юге Киргизии вторую российскую военную базу в рамках ОДКБ. Негативная реакция Ташкента связана с конфликтом вокруг строительства Камбаратинской ГЭС и территориальными спорами между Узбекистаном и Киргизией. Дислоцирование российской базы создаст видимость большего веса киргизским притязаниям на эти территории.

Непростые отношения России с Таджикистаном. 31 июля 2009 г. главы двух государств запустили Сангтудинскую ГЭС-1, строительство которой ведет Россия. Ее сдача неоднократно откладывалась из-за неплатежей таджикской стороны за использованную электроэнергию. Не исключено, что таджикский лидер воспользуется случаем, чтобы

предложить России поучаствовать в других гидроэнергетических проектах. Вторым вопросом, который беспокоит таджикское руководство, – трудовая миграция. Россия сократила квоты для рабочих из стран СНГ. В Таджикистан начали возвращаться гастарбайтеры, которые в условиях кризиса способны стать катализатором дестабилизации социально-политической ситуации в республике.

Сложный клубок старых и новых проблем представляют собой отношения России с государствами Закавказья.

Главным партнером России в Закавказье является Армения. Отношения между двумя народами без преувеличения можно назвать братскими, а между государствами – союзническими. Впрочем, в основе этого союза лежат вполне объективные обстоятельства и прагматичные соображения. Россия высоко ценит тот факт, что Армения, в отличие от Грузии и Азербайджана, является ее единственным стратегическим союзником на Южном Кавказе и не делает никаких реальных шагов по интеграции с ЕС и НАТО. Хотя заявления подобного рода накануне состоявшихся 18 февраля 2013 г. выборов президента Армении делались некоторыми армянскими политиками. На выборах победил действующий Президент С. Саргсян (58,64% избирателей), для которого союз с Россией является стратегическим. Для экономики Армении большое значение имеют российский газ и российские кредиты. К тому же, раскрытый над Арменией российский "силовой зонтик" (102-я российская военная база в г. Гюмри) очень важен для страны, граничащей с не очень дружелюбными соседями.

В отношениях между Россией и Азербайджаном наличие проблем достаточно явно продемонстрировала недавняя ситуация с радиолокационной станцией (РЛС) в г. Габале. Россия отказалась от РЛС в связи с непомерными требованиями Азербайджана увеличить арендную плату с 4 до 300 млн долл. в год. В данном случае для Азербайджана это был благовидный предлог, чтобы не продлевать сроки военного присутствия России на своей территории. Известно, что внешняя политика Азербайджана по экономическим и военно-политическим вопросам давно ориентирована в сторону США, ЕС, Турции и Израиля. При этом, обладая солидными нефтегазовыми ресурсами, экономика Азербайджана является одной из самых развитых в регионе, что позволяет политическим и экономическим элитам страны минимизировать зависимость от своих западных партнеров. Относительная самостоятельность Азербайджана вызывает перманентное недовольство и раздражение у Запада. Но Азербайджан настолько важен для США и их союзников, что никакой реальной угрозы для их партнерства они, разумеется, не допустят.

После августовской войны 2008 г. дипломатические отношения России с Грузией были прерваны. Грузинское руководство проводило откровенно антироссийскую политику, выступая верным союзником США и получая за это щедрые подачки. Для США Грузия имеет стратегическое значение, будучи воротами в Каспийский регион, в Среднюю Азию и Дальний Восток. Даже после окончания срока президентства М. Саакашвили (27 октября 2013 г.) Грузия подтвердила свою приверженность евроатлантической ориентации и на практике стремится скорее войти в НАТО и ЕС.

Напряженные отношения России с Украиной. Будучи транзитной страной, по территории которой Россия поставляет природный газ Европе, Украина часто производит отбор газа на свои нужды и провоцирует "газовые войны". Ожидания, что приход В. Януковича к власти снимет эти проблемы и принципиально улучшит отношения с Россией, не оправдались. Правящий режим тащит страну в НАТО и ЕС. Часть украинской элиты, ориентированной на США и ЕС, настаивала на подписании на саммите "Восточного партнерства" в Вильнюсе (2013). Соглашение о политической ассоциации Украины с ЕС, а также о включении ее в зону свободной торговли с Европой. В этом случае, переговоры о членстве Украины в Таможенном союзе с Россией, Белоруссией и Казахстаном фактически потеряют смысл. Инициирование возможной интеграции Украины с ЕС происходит по воле США, которые таким образом пытаются окончательно оторвать Украину от России. Тем самым они хотят закрыть вопрос о евразийском статусе России, поскольку без Украины Россия становится азиатским, а не евроазиатским государством. Президент В. Янукович был поставлен перед выбором: либо под американским нажимом настаивать на европейском пути развития Украины (для этого необходимо перейти на стандарты ЕС, что потребует 20 лет и 100 млрд долл.) с отказом от последних остатков суверенитета, которыми сегодня все еще обладает Украина; либо найти спасение в рамках Евразийской интеграции, сохранить украинское государство в его целостности, нарастить экономические возможности и благосостояние населения, вернуть государство в единую стратегию общей истории и общей судьбы. В. Янукович сделал выбор в пользу России. После этого 22 февраля 2014 г. в Киеве произошел антиконституционный переворот и правительство В. Януковича было смещено. К власти пришли не сторонники евроинтеграции, а национал-радикалы, последователи С. Бандеры, которых не интересовали европейские ценности. После этого были отменены законы о русском языке, начались гонения на инкомыслящих. В этих условиях Крым и Севастополь 16 марта провели референдум о вхождении в состав России, на котором 96% населения проголосовали за вхождение в состав России в качестве субъектов.

ЗАДАНИЕ: Ответить на вопросы

**1). Как расшифровывается аббревиатура СНГ?**

Содружество Независимых Государств

Союз Независимых Государств

**2) Дата основания СНГ**

1 января 1992

5 сентября 1991

18 октября 1993

8 декабря 1991

**3) Какие страны не входят в СНГ?**

Литва

Латвия

Армения

Эстония

Беларусь

**4) Выберите государственные формирования, ранее желавшие вступить в СНГ**

Татарстан Польша Южная Осетия Эстония

**5) Выберите страну, которая вышла из состава СНГ**

Молдавия Грузия Россия Казахстан

**6) Какой орган является высшим в организации СНГ?**

Совет глав государств

Совет глав правительств

Межпарламентская ассамблея

**7) Кто является председателем Исполнительного комитета СНГ?**